**Concept Voorwaarden voor zonnevelden en windmolens**

# Inhoud

[Inleiding 2](#_Toc27571557)

[1. Begrippenlijst 3](#_Toc27571558)

[2. Wat zijn windmolens en zonnevelden? 4](#_Toc27571559)

[3. Hoe werkt de vergunningverlening 5](#_Toc27571560)

[Deel A: Voorwaarden zonnevelden en windmolens 6](#_Toc27571561)

[1. Voorwaarden procesparticipatie 7](#_Toc27571562)

[2. Voorwaarden financiële participatie 9](#_Toc27571563)

[3. Voorwaarden zonnevelden en windmolens 11](#_Toc27571564)

[4. Voorwaarden zonnevelden 13](#_Toc27571565)

[5. Voorwaarden windmolens 15](#_Toc27571566)

[Deel B: kaders voor vervolgtraject zoekgebieden 16](#_Toc27571567)

## Inleiding

**Wij willen klimaatneutraal zijn in 2040**

Daarvoor is het nodig dat we elektriciteit binnen de gemeente duurzaam opwekken. De energieopgave voor de gemeente is beschreven in het ‘Spoorboekje naar een klimaatneutrale gemeente in 2040’. In het Transitieontwerp Elektriciteit wordt dit verder uitgewerkt voor elektriciteit. We moeten tot een energiemix komen voor grootschalige opwekking van groene energie met zon en/of wind. In onze gemeente gaat het om 1251 TeraJoule (TJ).

**De energietransitie heeft impact op het landschap**

De energiebehoefte van onze samenleving heeft al heel lang invloed op ons landschap. Het karakteristieke landschap van de gemeente is erdoor gevormd. De energietransitie zal opnieuw impact hebben op het landschap. Dit is het moment om als gemeenschap en gemeente te bepalen hoe we deze ontwikkeling vormgeven. Het vastleggen van de voorwaarden is een belangrijke stap in dat proces.

**We willen voorwaarden verbinden aan zonnevelden en windmolens**

Om de plaatsing van zonnevelden en windmolens zo goed mogelijk te regelen verbinden we voorwaarden aan de realisatie. Dit zijn randvoorwaarden over overleg met de omgeving, ruimtelijke inpassing en financiële participatie. Er zijn ook landschapsgerichte en specifieke voorwaarden. Daarmee is voor initiatiefnemers duidelijk waaraan wij een initiatief toetsen. De voorwaarden zijn aanvullend op de wettelijke vereisten. De belangrijkste wettelijke vereisten worden in een kader weergegeven. De voorwaarden zijn uitgewerkt in deel A.

**Wij gaan de zoekgebieden nog vaststellen**

De voorwaarden zijn van toepassing binnen de zoekgebieden. Waar de zoekgebieden komen te liggen, bepalen wij na vaststelling van de voorwaarden. Zoekgebieden zijn gebieden waar wij de ontwikkeling van zonnevelden en windmolens toestaan. In deel B staan ook kaders die wij gebruiken bij het aanwijzen van zoekgebieden. Pas nadat de zoekgebieden zijn vastgesteld, nemen wij initiatieven voor de ontwikkeling van zonnevelden en windmolens in behandeling.

We beginnen met een korte beschrijving van een zonneveld of windmolen en de vergunningverlening. In deel A leggen we de voorwaarden vast voor de plaatsing van zonnevelden en windmolens. In deel B stellen we kaders voor het vervolgtraject zoekgebieden.

### Begrippenlijst

Initiatief Een project voor de realisatie van zonnevelden en/of windmolens in de gemeente De Ronde Venen.

Initiatiefnemer De organisatie die de aanvraag voor een vergunning doet voor een zonneveld of windmolen(s). Dit kan bijvoorbeeld een commerciële ontwikkelaar, coöperatie of grondeigenaar zijn. De initiatiefnemer is de trekker van het initiatief.

Ontwikkelaar De organisatie die een windmolen of zonneveld ontwikkelt. Vaak is dit een commerciële ontwikkelaar, maar dat hoeft niet. De ontwikkelaar is vaak de initiatiefnemer.

Grondeigenaar Een persoon of organisatie die grond in eigendom heeft.

Biodiversiteit De verschillende planten en dieren in een gebied vormen samen de biodiversiteit. Het wordt ook wel ‘soortenrijkdom’ genoemd.

### Wat zijn windmolens en zonnevelden?

**Windmolens**

De windmolens, waarmee in het Transitieplan Elektriciteit is gerekend, zijn 125 meter hoog (ashoogte). Ze hebben een tip van ongeveer 175 meter (hoogste punt als een blad boven staat) en een vermogen van 3 megawatt (MW). Ze brengen 27 TJ op. Er bestaan ook grotere windmolens die meer opwekken. Deze kunnen we in het grootste deel van de gemeente (en mogelijk in de hele gemeente) niet plaatsen. Dit komt door de regelgeving rondom Schiphol. Met kleinere windmolens, ook wel buurtmolens, bedoelen we molens met een ashoogte van 60 meter (tiphoogte ongeveer 90 meter). Zij brengen 8 TJ op.

**Zonnevelden**

Bij grootschalige zonnevelden gaat het om grotere percelen waarbij energieproductie de belangrijkste activiteit is. Als ondergrens hanteren we 500 m2 hectare. De ervaring van andere gemeenten leert dat het in praktijk gaat om initiatieven van 5 tot 50 hectare. De panelen kunnen daarbij op verschillende manieren worden geplaatst. Bijvoorbeeld op de grond, hoger op een installatie of meerdere panelen op een paal.

**Initiatiefnemers voor zonnevelden en windmolens melden zich bij gemeente**

Er lijken nu voldoende partijen te zijn die zonnevelden en windmolens willen ontwikkelen. Ontwikkelaars benaderen hiervoor regelmatig de gemeente. Totdat beleid is vastgesteld, neemt de gemeente vooralsnog geen aanvragen in behandeling. Investeren in windmolens en zonnevelden kan mede door de SDE-subsidie (Stimulering Duurzame Energieproductie) een goed rendement leveren. Financieel gezien geven windmolens per geïnvesteerde euro een duidelijk hoger rendement dan zonnevelden. Door het beperkte aantal tussenstations van netbeheerder Stedin in De Ronde Venen moeten elektriciteitskabels grote afstanden overbruggen. Dit heeft invloed op de winstgevendheid van initiatieven in De Ronde Venen. Daarom zijn wij nu al in gesprek met Stedin over het vergroten van de capaciteit.

### Hoe werkt de vergunningverlening

Een zonneveld of windmolen kan er alleen komen als de gemeente hiermee instemt. Een concreet initiatief zal de gebruikelijke procedure voor ruimtelijke initiatieven (Wabo) volgen. Gezien de omvang en impact van initiatieven voor zonnevelden en windmolens gaat het om de uitgebreide procedure onder de huidige Wabo. De besluitvorming vindt plaats in de raad.

Vanaf 2021 geldt de Omgevingswet. Dan hebben initiatieven een ‘Vergunning in afwijking’ nodig of dient een nieuw Omgevingsplan te worden vastgesteld. In De Ronde Venen moeten we nog vastleggen welke aanvragen het college kan afdoen en voor welke aanvragen de raad een bindend advies geeft.

**Afdwingbaarheid voorwaarden**

Als een zonneveld of windmolen gerealiseerd mag worden volgens het bestemmingsplan (of na 1 januari 2021 het omgevingsplan) dan is het niet mogelijk eisen over gedeeld eigenaarschap en delen van winst af te dwingen. Op basis van de Wabo mag slechts een afweging worden gemaakt op grond van een ‘goede ruimtelijke ordening’. De ervaring leert dat wanneer een gemeente actief aanstuurt op het realiseren van wind- en/of zonneparken, initiatiefnemers niet-ruimtelijke voorwaarden zoals mede-eigenaarschap en winstdeling accepteren. Bovendien kunnen gedeeld eigenaarschap en financiële participatie van inwoners en omwonenden weerstand tegen zonnevelden en windmolens voor een belangrijk deel beperken en dragen ze positief bij aan lokaal draagvlak.

De gemeente De Ronde Venen laat in samenwerking met de provincie een jurist de mogelijkheden verder onderzoeken. De wens om financiële en eigendomsparticipatie afdwingbaar te maken leeft op veel plekken. Gezien het klimaatakkoord valt niet uit te sluiten dat de wetgeving dit mogelijk gaat maken. In dat geval zal de gemeente De Ronde Venen van die mogelijkheid gebruikmaken.

## Deel A: Voorwaarden zonnevelden en windmolens

Dit deel bevat voorwaarden voor de realisatie van zonnevelden en windmolens binnen de zoekgebieden. De zoekgebieden worden na het vaststellen van deze voorwaarden bepaald. Het geeft duidelijkheid aan initiatiefnemers, omwonenden en andere belanghebbenden welke voorwaarden de gemeente hanteert bovenop de wettelijke vereisten. De wettelijke vereisten staan in kaders, deze zijn niet uitputtend. Het is bedoeld om inzicht te geven in de regels waaraan een initiatief al moet voldoen en waar lokaal geen voorwaarden over hoeven te worden vastgesteld.

Dit deel is opgebouwd uit vier onderdelen:

1. Voorwaarden procesparticipatie
2. Voorwaarden financiële participatie
3. Voorwaarden windmolens en zonnevelden
4. Voorwaarden windmolens
5. Voorwaarden zonnevelden

### Voorwaarden procesparticipatie

**Wij vinden het belangrijk de omgeving te betrekken bij een initiatief**

Grootschalige opwek van duurzame energie heeft een stevige impact op het landschap, het gebruik en de beleving daarvan. Windmolens zijn van grote afstand zichtbaar. Afhankelijk van de inrichting en plaatsing, kunnen zonnevelden dat ook zijn. Logischerwijs is de impact groter als je dichter bij een windmolen of zonneveld bent. Het is daarom van belang dat de omgeving voldoende betrokken wordt bij de totstandkoming van een initiatief. De omgeving mag zich niet verrast voelen. Hoe meer omwonenden betrokken worden bij keuzes, zij de keuzes kunnen beïnvloeden en het uiteindelijke besluit begrijpen, hoe beter het is voor de kwaliteit en het draagvlak van het initiatief. De ideeën van omwonenden en andere belanghebbenden leiden vaak tot betere plannen. Daarom stellen we voorwaarden aan procesparticipatie. Onder procesparticipatie verstaan wij de betrokkenheid van de omgeving bij de planvorming van het initiatief. We stellen de volgende voorwaarden aan procesparticipatie:

**Wettelijk**

Op basis van de Omgevingswet moet initiatiefnemer een goed participatieproces organiseren.

1. **De gemeente is verantwoordelijk voor een goed participatieproces binnen een zoekgebied. De initiatiefnemer zorgt voor een goed participatieproces bij het initiatief.**

De gemeente borgt of organiseert een goede en zorgvuldige participatie binnen een heel zoekgebied. De initiatiefnemer blijft verantwoordelijk voor de participatie voor zijn initiatief. Hij is hiervoor het eerste aanspreekpunt.

1. **Initiatiefnemer maakt een participatieplan**

De initiatiefnemer schrijft een plan voor participatie en stemt dit af met de gemeente. Zo kan de gemeente sturen op de kwaliteit van de participatie. Bovendien kunnen de initiatiefnemer en gemeente hun inspanningen afstemmen, Uitgangspunt is dat we inwoners en belangengroepen zo vroeg mogelijk erbij betrekken en dat participatie kan leiden tot aanpassing van plannen.

In het participatieplan staat:

* Hoe de partijen inwoners betrekken bij de totstandkoming van een windmolen of zonneveld.
* Hoe de partijen belangengroepen betrekken bij de totstandkoming van een windmolen of zonneveld.
* Hoe de initiatiefnemer wil komen tot eigendoms- en financiële participatie (zie hieronder zie voorwaarden 4 en 5).
* Hoe de partijen agrariërs in het omliggende gebied betrekken. Denk aan het onderzoeken van grondruil en/of sociale grondvergoedingen (zie voorwaarden 9 en 10).
1. **Verslag participatietraject**

De gemeente toetst bij de vergunningaanvraag of voldoende participatie heeft plaatsgevonden. Bij het indienen van de vergunningaanvraag levert de initiatiefnemer een verslag in van het participatietraject. In dat verslag staat:

* Hoe het participatietraject is verlopen: wie is wanneer betrokken geweest en op welke manier
* Welke inbreng hebben betrokkenen gegeven
* Tot welke aanpassingen de participatie heeft geleid en welke afspraken zijn gemaakt. Daar waar de participatie niet heeft geleid tot aanpassing, wordt toegelicht waarom.
* Voor welke vorm van financiële participatie is gekozen en waarom
* Welk samenwerkingsverband van inwoners en omwonenden voor ten minste 50% mede-eigenaar is van het initiatief
* Eventuele afspraken over grondruil/ruilverkaveling
* Eventueel gemaakte afspraken over sociale grondvergoedingen.
* Beschrijving van het maatschappelijk draagvlak voor het initiatief.

### Voorwaarden financiële participatie

Zonnevelden en windmolens hebben een impact op de leefomgeving Daarom willen we dat de gemeenschap kan delen in de opbrengst en zeggenschap heeft over het initiatief. Individuen kunnen op verschillende manieren meeprofiteren en mee-investeren in de ontwikkeling en exploitatie van zonnevelden en windmolens. In sommige gevallen gaat het ook om het meedelen in de risico’s en hebben investeerders zeggenschap over het initiatief. Ook zijn collectieve voorzieningen mogelijk. Daarbij kan gedacht worden aan een verduurzamingsfonds dat huiseigenaren financieel ondersteunt bij de verduurzaming van hun huis of een leefbaarheidsfonds dat investeringen doet in de openbare ruimte.

**Wettelijk**

Er zijn geen wettelijke bepalingen over financiële participatie. Wel wordt in het nationaal Klimaatakkoord 50% lokaal eigendom van initiatieven nagestreefd.

We willen de financiële participatie waarborgen met de volgende randvoorwaarden:

1. **Initiatiefnemer organiseert voor ten minste 50% lokaal eigendom**

De initiatiefnemer organiseert ten minste 50% lokaal eigendom. We sluiten daarbij aan op het landelijk Klimaatakkoord waarin 50% lokaal eigendom wordt nagestreefd. Onder lokaal eigendom verstaan wij dat inwoners van gemeente De Ronde Venen en/of omwonenden van andere gemeenten die op maximaal 5 km van het initiatief wonen mede-eigenaar zijn.

In het begin van een initiatief hoeft het lokaal eigenaarschap nog niet geregeld te zijn. Dit moet wel geregeld zijn bij *financial close* van het initiatief. Hoe groter het lokaal eigendom, hoe liever we het initiatief mogelijk maken. Dit lokaal eigendom kan ook in fases worden uitgebreid. Bijvoorbeeld 50% bij *financial close* en nog eens 25% bij oplevering van het initiatief.

Er zijn verschillende rechtsvormen om het lokaal eigendom te organiseren (coöperatie, stichting, vereniging, nv, bv enzovoort). De rechtsvorm is niet leidend. Voor de gemeente is het leidend dat de gemeenschap kan delen in de opbrengsten en zeggenschap heeft over het initiatief. Men kan als richtlijn voor de organisatie van lokaal eigendom hanteren dat het bestaat uit minimaal 25 inwoners/omwonenden waarin zij allen zeggenschap hebben. Daarbij wordt een maximale inleg per inwoner/omwonende aangehouden, bijvoorbeeld € 25.000 zodat er geen ongelijkheid in zeggenschap ontstaat. Financiële deelneming (bijvoorbeeld obligaties), waarbij het element van zeggenschap ontbreekt, tellen niet mee voor het percentage lokaal eigenaarschap. Schijnconstructies waarbij het lokaal eigendom in werkelijkheid bestaat uit een verband van commerciële ontwikkelaars, grondeigenaren en/of ondernemers zijn niet toegestaan.

1. **Omwonenden en inwoners delen in de winst**

We willen dat de gemeenschap kan delen in de opbrengsten en niet alleen zij die over veel geld beschikken. Dit kun je in verschillende vormen organiseren. Het zal per initiatief verschillen welke vorm(en) het beste passen. Tijdens de procesparticipatie kan men gezamenlijk zoeken naar een passende vorm (zie voorwaarde 2). Denk bijvoorbeeld aan:

* Een omgevingsfonds: er wordt een fonds beheerd door een stichting voor een vooraf bepaald doel. Dit kan bijvoorbeeld de verduurzaming van de gemeente of de leefbaarheid van het omliggend gebied zijn. Het fonds wordt jaarlijks aangevuld met een deel van het rendement van het initiatief.
* Omwonendenregeling: een regeling waarbij omwonenden jaarlijks een bedrag krijgen uitgekeerd of andere voordelen ervaren, zoals gratis isolatie van de woning of korting op de energierekening.
1. **De kosten van de planontwikkeling van een zonneveld of windmolenlocatie zijn voor de initiatiefnemer**

De exploitatie van een zonneveld of windmolenlocatie is voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De gemeente zet in beginsel geen publieke, financiële middelen in voor deze exploitatie. De gemeentelijke kosten voor de planvoorbereiding en de eventuele afwikkeling van planschadeclaims tegen een zonneveld of windmolenlocatie zijn voor de initiatiefnemer. Dit verhaalt de gemeente op hem via een exploitatieovereenkomst. Het afsluiten van zo’n overeenkomst is een voorwaarde voor het verlenen van de ruimtelijke medewerking.

1. **Bij de bouw van een windmolen of zonneveld stimuleert de gemeente samenwerking met lokale bedrijven**

De gemeente wil graag de investeringen zoveel mogelijk ten goede laten komen aan de lokale gemeenschap. Daarom is het wenselijk dat er met bedrijven uit de gemeente wordt samengewerkt.

### Voorwaarden zonnevelden en windmolens

Naast de voorwaarden voor procesparticipatie en financiële participatie zijn er meer algemene voorwaarden die we aan initiatieven voor windmolens en zonnevelden stellen. Deze voorwaarden zijn erop gericht de impact van het initiatief te beperken.

1. **Alleen binnen de zoekgebieden zijn initiatieven voor grootschalige elektriciteitsopwek mogelijk**

Windmolens en zonnevelden zijn alleen mogelijk binnen daarvoor aangewezen zoekgebieden. We betrekken inwoners en belangengroepen bij het bepalen van die zoekgebieden. Buiten de zoekgebieden mag geen grootschalige opwek van elektriciteit plaatvinden. Kleinschalige opwek is wel toegestaan. Onder kleinschalige opwek verstaan wij het plaatsen van een zonneveld tot 500 m2 voor eigen gebruik of een windmolen tot 21 meter tiphoogte. Voor de kleinschalige zonnevelden komt er apart beleid. Waar kleine windmolens mogen komen, is afhankelijk van het bestemmingsplan.

1. **Bij gebruik van agrarische grond onderzoekt initiatiefnemer de mogelijkheden voor ruil van kavels**

Ruilen van kavels kan voorkomen dat zonnevelden (of windmolens) onnodig op goede agrarische grond komen te staan, waar ook gronden van een lagere agrarische waarde gebruikt kunnen worden. Ook kunnen misschien huiskavels worden gevormd dankzij ruil van kavels. Door ruilverkaveling worden omliggende agrariërs minimaal verstoord in hun (toekomstige) bedrijfsvoering. Binnen de zoekgebieden ondersteunt de gemeente het gesprek hierover.

1. **Bij voorkeur worden sociale grondvergoedingen vastgesteld zodat een zonneveld of windmolen op de beste plek komt te staan**

Wij willen voorkomen dat een initiatiefnemer een initiatief opzet met als startpunt zijn/haar eigendomspositie of grondcontract en daarbij niet meer onderzoekt wat de beste locatie van een zonneveld of windmolen is. Het gevolg kan namelijk zijn dat initiatieven worden ontwikkeld op niet optimale locaties. Om dit te voorkomen hebben wij de voorkeur dat vooraf afspraken worden gemaakt over het socialiseren van grondvergoedingen. Dit betekent dat nog voordat bekend is wat de exacte locatie van een windmolen of zonneveld wordt, de grondeigenaren afspraken maken over verdeling van de opbrengst. Dit speelt met name bij de ontwikkeling van windmolens. Sociale grondvergoedingen dragen ook bij aan het draagvlak van een initiatief.

1. **Pachters worden gecompenseerd als hun bedrijf anders niet meer levensvatbaar is**

We willen voorkomen dat een pachter wordt gedwongen zijn bedrijf te beëindigen, omdat de grondeigenaar op de gepachte gronden zonnevelden of windmolen(s) ontwikkelt. Als het agrarisch bedrijf van de pachter daardoor niet meer levensvatbaar is, zorgt de initiatiefnemer ervoor dat de pachter vervangende grond kan pachten of op een andere manier compensatie krijgt.

1. **Als natuur verloren gaat op een plek door het plaatsen van een windmolen of zonneveld moet die op een andere plek in de gemeente worden gecompenseerd**

In de wettelijk verplichte natuurtoets kan blijken dat er weliswaar schade is aan natuur, maar dat deze met een ontheffing wet Natuurbescherming kan worden geaccepteerd. In dat geval is de populatie van kwetsbare soorten niet bedreigd. Toch dient alle schade aan de natuur die is veroorzaakt door het plaatsen van zonnevelden en windmolens elders in de gemeente gecompenseerd te worden.

1. **De impact van zonnevelden en windmolens op de bedrijfsvoering van agrariërs wordt waar mogelijk beperkt**

Wij streven ernaar dat de impact van zonnevelden en windmolens op de bedrijfsvoering van agrariërs beperkt is. We onderzoeken de mogelijkheden voor het behoud van bepaalde rechten en regelingen voor de agrariër, daarbij denken wij bijvoorbeeld aan fosfaatrechten.

1. **Windmolens en zonnevelden worden na ontmanteld volledig opgeruimd, daarvoor worden middelen gereserveerd**

De initiatiefnemer reserveert middelen op een derdenrekening om aan het eind van de levensduur de windmolen(s) en/of zonnepanelen op te ruimen. En hij streeft ernaar de materialen zoveel mogelijk te laten recyclen. Na ontmanteling van een zonneveld of windmolen moet de grond weer bruikbaar zijn voor andere bestemmingen. Het gebied moet dan zonder sporen onder en boven de grond achterblijven. Indien de bodemkwaliteit is afgenomen, moet dit na het ontruimen hersteld worden. Zodat het geschikt is voor de nieuwe functie (bijvoorbeeld agrarisch). Als er nieuwe zonnepanelen of windmolens komen, dan kan het opruimen worden beperkt tot de onderdelen die niet voor hergebruik in aanmerking komen. De initiatiefnemer kan afspraken maken met inwoners, omwonenden en de gemeente over het behoud van landschaps- en natuurelementen die tijdens de bouw of exploitatie zijn toegevoegd.

1. **Bestemming van agrarische grond onder zonnevelden wordt weer agrarisch na ontmanteling**

Als het mogelijk is, willen we voorkomen dat het realiseren van duurzame opwek ten koste gaat van agrarische gronden. In de wet- en regelgeving wordt een zonneveld aangemerkt als ‘bebouwing geen gebouw zijnde’. We willen niet dat deze bestemming structureel op deze gebieden komt te liggen. Maar dat na ontmanteling van een zonneveld het gebied weer zoveel mogelijk zijn huidige vorm krijgt. Hiermee voorkomen we dat het areaal agrarische gronden structureel wordt beperkt terwijl het zonneveld er mogelijk maar 20-25 jaar ligt. De komst van de Omgevingswet maakt het mogelijk hierover afspraken te maken.

### Voorwaarden zonnevelden

Een zonneveld moet zorgvuldig in de omgeving worden ingepast. Dit is niet alleen van belang voor het karakter en de beeldkwaliteit van het landschap. Maar ook voor natuur, cultuurhistorie, archeologische waarden, recreatie en de impact op het oorspronkelijke landgebruik in dat gebied.

**Wettelijk**

* Inpassing
* Flora fauna
1. **Zonnevelden worden optimaal in de omgeving ingepast**

Het is wenselijk dat zonnevelden zo min mogelijk opvallen. Het verschilt per landschapstype en locatie hoe dat het best kan worden gerealiseerd. In het algemeen geldt hoe minder zichtbaar, hoe beter. Dit kan bijvoorbeeld door beplanting, rietranden, gebiedseigen structuren of elementen zoals dijkjes. En ook door aan te sluiten bij de verkavelingsstructuur en andere lijnen in het landschap. We willen voorkomen dat grote beplantingsranden in het landschap verschijnen om de zonnevelden aan het oog te onttrekken. Sloten kunnen met een brede berm worden geaccentueerd in de landschapsstructuur. Verder stellen wij als voorwaarden:

* De afstand tot woningen/tuinen is ten minste 40 meter.
* Omwonenden en verkeer mogen geen/ zo min mogelijk last hebben van de schittering van een zonneveld.
* Voor de positionering van de panelen is niet de optimale ligging ten opzichte van de zon leidend maar de belangrijkste kavelrichting van het landschap en het effect op de natuur.
* Voor zonnepalen kan een maximale hoogte worden opgelegd.
* Transformatorhuisjes (nodig om de elektriciteit om te zetten) gaan zoveel mogelijk op in het veld. De maximale hoogte is 3 meter.
* Bij een sloot of watergang als afscheiding kan een dijkje wenselijk zijn om de zonnepanelen aan het oog te onttrekken. Wanneer een hek een betere oplossing is, moet worden bekeken hoe dit hek aan het oog kan worden onttrokken.
1. **Zonnevelden mogen de biodiversiteit niet benadelen. Als er wel natuur verloren gaat moet de aantasting worden gecompenseerd op een andere plek**

De biodiversiteit staat in Nederland onder druk. Wij willen de biodiversiteit zoveel mogelijk behouden. Daarom is het van belang dat we daarvoor maatregelen treffen. Op de locatie waar het zonneveld komt, mag de biodiversiteit niet afnemen. Als het kan, willen we deze zelfs versterken. Bij verlies moet biodiversiteit elders versterkt worden.

- De initiatiefnemer zorgt in samenwerking met natuurorganisaties voor de ontwikkeling van een aanleg- en beheerplan voor de natuurwaarden.

- Standaard zullen er specifieke natuurelementen aan het gebied toegevoegd worden. De keuze is maatwerk.

- Klein wild moet het park in kunnen.

- Vegetatiebeheer stuurt op inheemse, kruidenrijke vegetaties die zo laat en weinig mogelijk worden gemaaid.

- Er mogen op het park geen pesticiden en herbiciden worden gebruikt.

1. **Een zonneveld tast de bodem zo min mogelijk aan**

Een goede bodem is belangrijk voor de natuur en de soorten planten en dieren die er kunnen leven. Bij agrarische- en natuurgrond worden zonnepanelen daarom zo ver uit elkaar en boven de grond geplaatst dat de bodemkwaliteit zo veel mogelijk behouden blijft. Minimaal 25% van de oppervlakte van een zonneveld is onbedekt. Om verdroging tegen te gaan wordt hemelwater niet afgevoerd. Dit is ook van belang mocht de grond na het einde van de levensduur van het zonneveld (20-25 jaar) weer een andere bestemming krijgen (zie voorwaarde 14).

### Voorwaarden windmolens

De volgende voorwaarden zijn specifiek voor windmolens.

1. **Windmolens moeten tijdelijk worden stilgezet als vogels langs trekken of als vleermuizen hoog vliegen**

Het beschermen van biodiversiteit is een prioriteit van de gemeente. Ook inwoners geven aan dit belangrijk te vinden. Bij windmolens gaat het hier om vogels, vleermuizen en bijzondere insecten. Door windmolens op specifieke momenten stil te zetten, kan veel schade worden voorkomen.

**Wettelijk**

* **Een windmolen veroorzaakt geen overmatige hinder in de vorm van geluid of slagschaduw**

Het effect van een windmolen op de omgeving bestaat onder meer uit slagschaduw en het geluid van de (ronddraaiende) wieken. De landelijke milieuregelgeving bevat hiervoor normeringen.Ter voorkoming van (onacceptabele) geluids- en schaduwhinder zijn deze milieuregels leidend.

* **Een windmolen moet een logische relatie hebben met het landschap**

Het is zeer uitdagend een windmolen aan het zicht te onttrekken, maar er wordt gestreefd naar een zo goed mogelijke inpassing in het landschap. Dit kan bijvoorbeeld door zoveel mogelijk de structuur van het landschap te volgen, bijvoorbeeld de verkavelingsstructuur, watergangen, bomenrijen, en wegen. Cultuurhistorische elementen moeten zo min mogelijk worden aangetast. Initiatiefnemer moet aantonen hoe hij de landschappelijke impact van de windmolen zo goed mogelijk beperkt.

* **Een windmolen levert geen veiligheidsrisico voor de omgeving op**

Mogelijke risico's rond windmolens zijn mastbreuk, het afbreken van de gondel of van een blad. Ter beperking van deze risico’s mag een windmolen niet te dicht bij kwetsbare objecten (woningen en andere gebouwen waar mensen verblijven), (spoor)wegen, waterkeringen en vaarroutes en nutsvoorzieningen (o.a. buisleidingen, hoogspanningsinfrastructuur) worden geplaatst. Er wordt in ieder geval voldaan aan de hiervoor landelijk geldende wet- en regelgeving en op nationaal niveau gemaakte afspraken tussen overheidsorganisaties.

* **Een windmolen heeft geen negatief effect op flora en fauna**

Het beschermen van biodiversiteit is een prioriteit van de gemeente en ook inwoners geven aan dit belangrijk te vinden. Bij windmolens gaat het hier voornamelijk om dieren die in contact kunnen komen met de wieken. De Wet natuurbescherming bevat regels voor de bescherming van natuurgebieden (de Natura 2000-gebieden) en de bescherming van plant- en diersoorten. Wanneer een windmolen mogelijk een negatief effect heeft op de bescherming van Natura 2000-gebieden en beschermde plant- en diersoorten, dan moeten de effecten in kaart worden gebracht en maatregelen getroffen die de effecten beperken of wegnemen. Voor plaatsing dient duidelijk te zijn dat de regels van de Wet natuurbescherming geen onoverkomelijke belemmering opleveren.

## Deel B: kaders voor vervolgtraject zoekgebieden

In deel A worden voorwaarden gesteld aan initiatieven voor zonnevelden en windmolens in onze gemeente. Na vaststelling van de voorwaarden zullen zoekgebieden worden bepaald en vastgesteld door de raad. Zoekgebieden zijn gebieden waar medewerking wordt verleend aan initiatieven, met inachtneming van wetgeving en voorwaarden die in deel A staan.

Voor het bepalen van zoekgebieden gebruiken wij onderstaande kaders. Deze kaders zijn gebaseerd op resultaten van twee enquêtes, voor inwoners en voor agrariërs, en gesprekken die wij gevoerd hebben in de aanloop naar de voorwaarden. Door deze vast te leggen, kaderen we het bepalen van de zoekgebieden in.

1. **Advies van agrariërs, inwoners en belangengroepen staat bovenaan**

In de fase van het bepalen van zoekgebieden voor zonnevelden en windparken is inbreng van agrariërs, inwoners en belangengroepen uitgangspunt. Anders gezegd: we benutten zoveel mogelijk de betrokkenheid en expertise van agrariërs, inwoners en belangengroepen. Technische en financiële argumenten zijn niet leidend in de keuze voor zoekgebieden.

1. **Bestaande bestemmingen en beschermend beleid mogen ter discussie worden gesteld**

De opgave is vooral voor zonnevelden van een zo grote omvang (100 tot 305 hectare) dat deze niet kan worden gerealiseerd zonder bestaand beleid (gemeentelijk en provinciaal) ter discussie te stellen. De situatie vraagt om een nieuwe belangenweging. Gebieden met bijvoorbeeld een agrarische bestemming, de Stelling van Amsterdam, maar ook weidevogelkerngebieden worden daarom niet bij voorbaat uitgesloten van plaatsing van windmolens en zonnevelden.

In de fase van zoekgebieden en de fase daarna kan onderzocht worden of belangen te combineren zijn. Denk daarbij bijvoorbeeld aan zonnevelden die de inundatiegebieden of schootsvelden[[1]](#footnote-1) juist zichtbaar maken. Of opbrengsten uit zonnevelden in minder kansrijke weidevogelkerngebieden investeren ter versterking van andere gebieden.

1. **Uitgangspunt bij de zoekvolgorde voor zonnevelden is eerst locaties met beperkte impact, daarna agrarische gronden, liefst met dubbel ruimtegebruik en ten slotte natuur**

We zoeken eerst naar locaties waar de impact het minst groot is. 89% van de inwoners heeft de voorkeur voor plaatsing langs infrastructuur, bij parkeerplaatsen en braakliggend industrieterrein. Met dubbel ruimtegebruik bedoelen we een combinatie met vee, recreatie of natuur. Zo wordt ruimte zo effectief mogelijk benut. Uit de enquête blijkt dat agrariërs vrij kritisch staan tegenover het combineren van bijvoorbeeld recreatie of landbouw met zonnevelden maar staan positief tegenover het combineren van landbouw en windmolens. [[2]](#footnote-2)

1. **Kan de gemeente een rol als initiatiefnemer vervullen?**

Wij nemen de regierol in het traject om te komen tot zoekgebieden en ook de fase daarna. Daarnaast is er nog een keuze te maken of de gemeente de realisatie van windmolens en zonnepanelen aan de markt over laat of zelf actief als initiatiefnemer optreedt. Een meerderheid van de inwoners heeft in de enquête aangegeven dat zij de gemeente graag als initiatiefnemer ziet. De helft van de agrariërs ziet een dergelijke rol van de gemeente niet voor zich, wel zegt 35% dat zij het zouden waarderen als de gemeente ook risico zou dragen in de ontwikkeling van zonnevelden en windmolens. Als de gemeente als initiatiefnemer zou optreden brengt dat voordelen met zich mee. Een voordeel zou zijn dat de gemeente het goede voorbeeld geeft en verduurzaming zelf realiseert. Dit draagt bij aan het draagvlak. Daarnaast kan de gemeente er als initiatiefnemer voor zorgen dat een groter deel van de opbrengsten ten goede komt aan de lokale samenleving. De opbrengsten kunnen bijvoorbeeld ingezet worden om de gemeente verder te verduurzamen. Het nadeel is dat de gemeente haar neurale positie verliest doordat zij belanghebbende wordt. Ook kan het draagvlak juist uitgehold worden als zonnevelden of windmolens als een verdienmodel voor de gemeente neergezet worden.

De enquêtes onder inwoners en agrariërs geven deels al inzicht in voorkeuren die relevant zijn voor het bepalen van zoekgebieden. Deze voorkeuren liggen waarschijnlijk zo gevoelig dat ze in de fase van zoekgebieden niet al als vaststaand kader kunnen worden gezien maar in deze fase getoetst moeten worden.

1. **Liever windmolens dan zonnevelden**

De omvang van de opgave is groot. Het gaat daarom niet om een keuze tussen wind en zon, maar om de verhouding daartussen. Inwoners geven in de enquête aan dat windmolens (44%) hun voorkeur hebben boven zonnevelden (36%). Uit de enquête onder agrariërs blijkt in het algemeen een voorkeur voor wind (62%) boven zon (27%).

1. **Zon en wind concentreren**

Inwoners spreken in de enquête hun voorkeur uit voor enkele grote windmolens. Dat liever dan meer kleine, om dezelfde hoeveelheid energie te produceren (70% om 15%). 54% van de agrariërs vindt dat ook, 27% van de agrariërs geeft de voorkeur aan meerdere kleinere molens. Bij de ruimtelijke verdeling van zonnevelden is er een minder duidelijk voorkeur onder inwoners. Ze hebben liever een concentratie van grotere velden dan veel kleine velden (40% om 30%). 54% van de agrariërs heeft geen voorkeur als het om de grootte van zonnevelden gaat, 27% heeft liever veel kleine zonnevelden. Bovendien geven inwoners aan wel een combinatie van zonnevelden en windmolens te willen (69%). Dit laatste heeft als bijkomend voordeel dat verzwaring van het stroomnet meer gericht en efficiënter kan plaatsvinden.

1. **Zonnevelden nabij bebouwing, windmolens op afstand van bebouwing**

De uitkomsten van de inwonersenquête laten een duidelijke voorkeur zien voor windmolens op afstand van bebouwing (63%). Bij zonnevelden is de voorkeur minder duidelijk en bovendien omgekeerd. Met de optie om zonnevelden bij voorkeur aan te leggen bij woonwijken is 40% het eens en 33% het oneens. Agrariërs zijn ook verdeeld over de zichtbaarheid van zonnevelden, 46% van hen vindt dat zonnevelden zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst moeten worden.

1. Inundatiegebieden schootsvelden zijn onderdelen van de Stelling van Amsterdam: gebieden die onder water gezet kunnen worden of vrij moeten zijn van objecten waarachter een vijand kan schuilen. [↑](#footnote-ref-1)
2. Een klein aantal agrariërs heeft de enquête ingevuld. De uitkomsten van de enquête zijn daarom niet representatief maar geven wel een indicatie van de meningen van agrariërs. [↑](#footnote-ref-2)