



BESCHIKKING

Datum	15 september 2017	Contactpersoon	mevrouw S. Lont
Zaaknummer	Z-VERG-2017-2207	Telefoonnummer	030-7023156
Briefnummer	Z/17/589213-630988	E-mailadres	luchtvaart@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	- voorschriften - informatie rechtsbescherming - aanvraag - situatietekening
Onderwerp	Definitieve beschikking	Pagina	1 van 7

BESCHIKKING

Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht,
gezien de aanvraag van HeliCentre B.V., ontvangen op 11 september 2017;
gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart, het Besluit burgerluchthavens, de Regeling veilig gebruik luchthavens
en andere terreinen en de Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht,

besluiten,

1. aan HeliCentre B.V. ontheffing te verlenen van het verbod om met een helikopters buiten een luchthaven op te stijgen van en te landen op een terrein nabij de Verlengde Voetangelweg te Abcoude, uitsluitend met de in Tabel 1 aangegeven luchtvaartuigen op 23 september 2017, voor maximaal 55 starts en 55 landingen met een totaal van 110 vliegbewegingen, waarbij voldaan moet worden aan de in deze ontheffing opgesomde voorwaarden.
2. weigert ontheffing te verlenen voor de overige aangevraagde 30 vliegbewegingen.
3. de aan Helicentre verleende ontheffing om op 23 september 2017 maximaal 110 vliegbewegingen uit te voeren op een terrein nabij Gein Noord 23 te Abcoude in te trekken.

Aanvraag

De aanvrager heeft op 11 september 2017 verzocht om met een helikopters, maximaal 70 starts en 70 landingen met een totaal van maximaal 140 vliegbewegingen op 23 september 2017 uit te voeren op een terrein nabij Verlengde Voetangelweg te Abcoude.

Overwegingen

Er is door de aanvrager voldoende informatie aangeleverd om op de aanvraag te beschikken.

Aantal vliegdagen per jaar

De mogelijkheid tot het verlenen van de gevraagde ontheffing wordt geboden door artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart. Daarnaast passen wij de "Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart Provincie Utrecht" toe.

Daarin is bepaald dat, voor alle luchtvaartmaatschappijen tezamen, per locatie voor maximaal 12 vliegdagen per kalenderjaar ontheffing kan worden verleend van het verbod om buiten een luchthaven te landen op en/of op te stijgen.

De reeds voor het betreffende kalenderjaar voor die locatie:

- met ontheffing verleende vliegdagen uit locatiegebonden ontheffingen voor tijdelijke en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffingen) en
- de als gevolg van andere generieke en locatie gebonden TUG-ontheffingen ingediende meldingen van vliegdagen moeten daarbij worden inbegrepen.

Verleende vliegdagen van naastgelegen terreinen tellen ook mee. Als richtlijn voor de aanwijzing van 'naastgelegen terreinen' geldt een afstand van 1000 meter hemelsbreed.

Wij hebben voor deze locatie in het jaar 2017 nog niet eerder ontheffing verleend en wij hebben geen meldingen op een generieke ontheffing ontvangen. Hiermee is het aantal dagen dat het terrein in het jaar mag worden gebruikt niet overschreden.

Beschermde gebieden en verkeersaantrekkende werking

Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de locatie niet gelegen is in een Natura 2000- of stiltegebied. De locatie ligt op een afstand van 7 kilometer van een stiltegebied en op 1,7 kilometer van een Natura-2000 gebied. De verkeersaantrekkende werking van de aangevraagde activiteiten is beperkt en er is op of nabij de locatie voldoende parkeergelegenheid.

Belangenafweging

Locatie

In de nabijheid van de locatie zijn geen specifieke belangen bekend van omwonenden of objecten, die een andere afweging behoeven met betrekking tot geluidbelasting dan de afweging die wij hieronder maken onder het kopje "geluid". Bij iedere ontheffing wordt de geluidproductie van het specifieke luchtvaartuig meegewogen (zie tabel 1 hieronder).

Op basis van artikel 6 van de provinciale beleidsregels kunnen wij het belang van natuur en milieu in de omgeving ook afwegen. Wij hanteren voor de afstanden tot Natura 2000 en stiltegebieden, dezelfde afstand als tot woningen en andere geluidsgevoelige objecten. De aan te houden afstand is gerelateerd aan de aangevraagde helikopter met het hoogste bronvermogen. Deze afstand is 247 meter (zie hieronder onder het kopje "geluid"). De locatie is niet gelegen binnen een afstand van 247 meter tot deze gebieden.

De locatie is gelegen op ca 920 meter van het Natuur Netwerk Nederland (NNN, voormalige ecologische hoofdstructuur). Het NNN-gebied wordt beschermd via het bestemmingsplan, voor wat betreft structureel gebruik van een terrein. Deze ontheffing ziet echter op tijdelijk en uitzonderlijk gebruik, zodat geen sprake is van een structureel gebruik en/of een aantasting van het gebied.

Belangen omwonenden e.a.

De aanvrager heeft gelet op de belangen van de Vereniging Spaar het Gein een locatie buiten het Gein gebied gezocht, namelijk op een terrein nabij de Verlengde Voetangelweg aan de westzijde van Abcoude. Dit terrein is gelegen op een afstand van ruim 1,6 km van het Geingebied. Gezien het belang van de omwonenden zijn we van mening dat we niet kunnen toestaan dat er nu meer vliegbewegingen worden toegestaan dan in de ingetrokken ontheffing.

Belangen aanvrager

De belangen van aanvragers van een TUG ontheffing zijn vnl. commercieel, namelijk het uitoefenen van hun bedrijfsvoering die o.a. bestaat uit het uitvoeren van betaalde (rond)vluchten. Rondom Amsterdam is er,

vanwege de aanwezigheid van Schiphol en van natuurgebieden ten noorden van de stad, weinig ruimte voor locaties waar een ontheffing kan worden verleend voor het opstijgen en landen van helikopters.

Wij zijn van mening dat met het intrekken van de inmiddels verleende TUG-ontheffing d.d. 8 september 2017 en het verlenen van deze ontheffing voor een locatie buiten het Gein-gebied voor eenzelfde aantal vliegbewegingen er geen sprake is van aantasting van de schoonheid, rust en het landelijk karakter van het Geingebied. Een ontheffing mag slechts voor maximaal 12 dagen per jaar per locatie worden verleend. De verleende ontheffing is beperkt tot een dag en maximaal 110 vliegbewegingen. Voor de uitvoerders van vluchten rondom Amsterdam is slechts een beperkt gebied beschikbaar. Als bevoegd gezag moeten wij er rekening mee houden dat wij binnen de provincie aanvragers van TUG ontheffingen de mogelijkheid moeten bieden om hun bedrijf uit te kunnen voeren. Daarom zijn wij van mening dat wij, rekening houdend met de hierboven genoemde belangen, een ontheffing kunnen verlenen voor deze locatie.

Geluid

Op grond van de Beleidsregels is gemotoriseerde luchtvaart, bijvoorbeeld een helikopterlanding, binnen 500 meter van woningen alleen toegestaan, indien door de aanvrager is aangetoond dat het piekniveau bij de woning of andere geluidsgevoelige bestemming niet meer is dan 70 dB(A) Lmax gedurende de dagperiode (van 07.00 - 19.00 uur) en niet meer is dan 65 dB(A) Lmax gedurende de avondperiode (19.00 - 23.00 uur).

Het is verboden om gedurende de nachtperiode (23.00 uur – 07.00 uur) met gemotoriseerde luchtvaartuigen op te stijgen of landen van de betreffende terreinen, tenzij er sprake is van maatschappelijke helikoptervluchten.

Op basis van overlegde overflight gegevens is door ons de geluidbelasting bepaald van de helikopters waarvan gebruik zal worden gemaakt. Om de genoemde geluidniveaus niet te overschrijden zijn voor deze helikopters de minimaal aan te houden afstanden tot woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen bepaald. Deze afstanden zijn opgesomd in onderstaande Tabel 1.

Tabel 1 in te zetten luchtvaartuigen

Merk	Type	Registratie	Aan te houden afstand in meters in de periode van 07.00 u tot 19.00 u
Eurocopter	EC120B	PH-UNN	206 m
Robinson	R 44II	PH-JPS	247 m
Robinson	R 44II	PH-RIW	247 m
Robinson	R 66II	PH-HCE	190 m

De opstijg- en landingsplaats is in de aanvraag aangegeven. De afstand van nabij liggende woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen tot de daadwerkelijke vlieglocatie bedraagt **ca 247 meter**. De woning van de eigenaar die ook toestemming heeft gegeven gebruik te maken van het terrein, wordt niet meegenomen in deze afweging. In deze beoordeling is meegewogen dat tussen de woningen en de aangevraagde locatie een snelweg met een geluidswal en geluidscherm is gelegen. Hieruit blijkt dat voor de genoemde helikopters in de dagperiode de afstanden voldoende groot zijn zodat op nabij gelegen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen een door ons aanvaardbaar geacht geluidniveau kan worden bereikt.

Indien geen gebruik wordt gemaakt van het terrein

Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de aanvrager door middel van een melding kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken.

Indien melding is gedaan voor het gebruik van een locatie, maar hiervan uiteindelijk geen gebruik is gemaakt of wordt gemaakt, dient daarvan onverwijld melding te worden gedaan. Als deze melding achterwege blijft, wordt de niet gebruikte mogelijkheid van die dag als een vliegdag op de betreffende locatie meegeteld ter bepaling van het maximaal aantal vliegdagen op de betreffende locatie van 12 dagen per kalenderjaar.

Overleg met de burgemeester

Op 12 september 2017 hebben wij namens de burgemeester van de gemeente Abcoude de mededeling ontvangen dat er geen te verwachte knelpunten op het gebied van openbare orde en veiligheid zijn.

Disclaimer

Deze ontheffing geldt alleen voor het opstijgen en landen zoals vermeld onder het kopje "Beschikking". De vergunninghouder dient zelf na te gaan of er op basis van andere regelgeving vergunningen of ontheffingen nodig zijn, en ook of er een verbod geldt voor het gebruik van deze locatie of van dit luchtruim.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de ontheffing te verlenen waarbij wij de volgende voorwaarden verbinden:

Algemene voorwaarden

Aan de ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. Het aanvraagformulier en de bijgevoegde bescheiden maken onderdeel uit van deze ontheffing, tenzij de voorwaarden van deze ontheffing anders bepalen.
2. Deze ontheffing geldt voor de in Tabel 1 genoemde luchtvaartuigen, voor 23 september 2017 vanaf ongeveer 9.30 uur tot 19.00 uur en voor maximaal 110 vliegbewegingen, bestaande uit maximaal 55 starts en 55 landingen, voor het terrein nabij Verlengde Voetangelweg te Abcoude, met ETRS 89 lengte- en breedte coördinaten 52°16'12.02"N en 4°57'28.53"O.
3. De aanvrager draagt er zorg voor dat er voor de voertuigen waarmee de passagiers naar en van de start- en landingslocatie worden gebracht voldoende parkeergelegenheid is.
4. De in Tabel 1 genoemde afstanden moeten minimaal aangehouden worden. Dit is de afstand tussen de landings- en/of opstijglocatie en woningen en/of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zin van de Wet geluidhinder. Het betreft berekende afstanden, per toegepaste helikopter.
5.
 - a. Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de aanvrager aan GS van de Provincie Utrecht, aan de burgemeester van de betreffende gemeente, aan het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), Dienst Luchtvaartpolitie en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) door middel van een melding kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken onder vermelding van:
 1. het zaaknummer van deze TUG-ontheffing
 2. de vliegdatum;
 3. het adres en de lengte- en breedtecoördinaten van de locatie (ETRS 89);
 4. het merk/type en de identificatienummers van de luchtvaartuigen;
 5. de aankomst- en de vertrektijd van de vluchten;
 - b. Meldingen van vluchten op zondag dienen op de voorgaande vrijdag, vóór 12.00 uur te zijn ingediend;
 - c. Voor de melding aan GS wordt gebruik gemaakt van het standaard meldingsformulier. Dit formulier kan ook voor de melding aan de andere organisaties worden gebruikt en is te vinden op: https://fd9.formdesk.com/provincieutrecht1/EXT_meldingTUG_DigiD en dient te worden verzonden naar de mailbox: luchtvaart@rudutrecht.nl;
 - d. Aan de burgemeester van de gemeente Abcoude dient te worden gemeld bij de mailbox: integraleveiligheid@derondevenen.nl;
 - e. Aan het KLPD dient te worden gemeld bij de mailbox: dlvplyt@klpd.politie.nl;

- f. Aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT) dient te worden gemeld worden bij de mailbox: meldingtug@ILenT.nl.
6. Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag gemeld aan GS van de provincie Utrecht via de mailbox luchtvaart@rudutrecht.nl.
7. Indien melding zoals bedoeld in voorwaarde 5.a is gedaan voor het gebruik van een locatie, maar hiervan uiteindelijk geen gebruik is gemaakt of wordt gemaakt, dient daarvan onverwijld melding te worden gedaan aan GS van de Provincie Utrecht, aan de burgemeester van de betreffende gemeente, aan het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), Dienst Luchtvaartpolitie en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).
8. Vóór aanvang van de vlucht naar of van het terrein moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door de houder van de ontheffing is gedaan.
9. Een afschrift van de in het eerste lid bedoelde ontheffing dient op de TUG-ontheffingslocatie ter inzage aanwezig te zijn.
9. De houder van de ontheffing dient ervoor te zorgen, dat er ter plaatse passende maatregelen (afzetting, voldoende grondpersoneel etc.) worden genomen om de veiligheid van het publiek te waarborgen tijdens het starten en landen van de helikopters.
10. Deze ontheffing kan in ieder geval geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:
- de ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - niet overeenkomstig de ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de ontheffing verbonden artikelen of beperkingen niet zijn of worden nageleefd.

Afschriften:

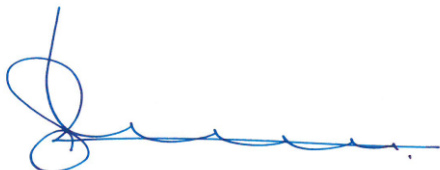
Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

- Burgemeester van de gemeente Abcoude;

Afschrift ontheffing per mail (incl. aanvraag en situatietekening):

- Korps Landelijke Politiediensten, Dienst Luchtvaartpolitie;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT);
- RUD, Handhaving Luchtvaart, luchtvaart@rudutrecht.nl

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



De heer ing. A.H.A. van den Broek
teamleider Vergunningverlening Bodem en Water
RUD Utrecht

Overige informatie:

De regels van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT), in verband met de aanleg, de inrichting, de uitrusting en het veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen, hebben wij niet getoetst, omdat wij hiervoor niet het bevoegd gezag zijn. Dat is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna afgekort als ILenT). De aanvrager dient zich, naast de voorschriften bij dit besluit, dus ook te houden aan de voorschriften zoals opgenomen in de Rvgt.

Degene die de activiteit wenst uit te voeren dient zich ervan te vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn. Gedacht dient te worden aan onder meer de Wet natuurbescherming en de Zondagswet.

Let op: Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Daarmee worden de provincies niet alleen bevoegd gezag voor de beschermde gebieden, maar ook voor de bescherming van de flora en fauna. Er gelden mogelijk, op grond van overige regelgeving, beperkingen voor het landen en opstijgen onder andere in of nabij Stillegebieden en/of Natura-2000 gebieden.

Voor meer informatie over de Zondagswet verwijzen wij naar de burgemeester van de betreffende gemeente.

Tenslotte wijzen wij erop dat er voor de activiteit in diverse gemeenten een ontheffing op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) of een evenementenvergunning van de betreffende gemeente nodig is. Ook bestaat de mogelijkheid dat de gemeente meent dat de activiteit strijdig is met het bestemmingsplan. Bij een ontbreken van deze ontheffing of vergunning of bij strijdigheid met het bestemmingsplan kan de gemeente handhavend optreden.

Hiervoor dient de uitvoerder van de activiteiten zelf (tijdig) navraag en onderzoek uit te voeren.

Er bestaat dus de mogelijkheid dat er bijvoorbeeld op grond van de Wet luchtvaart een ontheffing is verleend terwijl op grond van andere regelgeving toch de geplande activiteit niet mag worden uitgevoerd en vice versa.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij Provincie Utrecht, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, postbus 80300, 3508 TH Utrecht via het daarvoor bestemde formulier, te vinden op de website van de provincie. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn begint te lopen op dag na die waarop deze beschikking is verzonden of bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- uw handtekening (bij digitaal bezwaar geldt uw DigiD als handtekening).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Vanwege de eis van schriftelijkheid die de Awb stelt, is het niet mogelijk om via e-mail bezwaar te maken.

Het maken van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het maken van bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij Rechtbank Midden-Nederland: afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten (griffierecht) verbonden.